

סוגי מכרזים והתקשרויות	פרק משני:
התקשרות בפטור ממכרז	תת פרק:
7.3.6.2	הוראה מקשרת:
7.3.6.2.1.ט	מספר טופס:
תת מהדורה: 01	מהדורה:

משרד האוצר
אגף החשב הכללי
תכ"ם – התקשרויות ורכישות



אל: ועדת המכרזים

המשרד לשיתוף פעולה אזורי	משרד:
אגף בכיר קשרי חוץ ומיזמים אזוריים	יחידה מזמינה:
21.11.2021	תאריך:

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(29) / 3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם, "פטור מחובת המכרז", מס' 7.3.6.1 והוראת תכ"ם, "בחינת קיומם של ספקים ומיזמים", מס' 7.3.6.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)
<p>במסמך מתוארת בקשתו של המשרד לשיתוף פעולה אזורי המעוניין לרכוש שירותים מהתאחדות הכדורגל, הגוף האמון על אירוח נבחרות לאומיות, לצורך קיום ימי עיון, אירועים וסיורים לנבחרת הנוער של האמירויות לבמסגרת ביקורם בארץ. בחודש דצמבר 2021 עתידות להגיע לישראל נבחרות נוער בכדורגל – מאיחוד האמירויות הערביות, מגרמניה ומרוסיה, לטורניר ידידות בינלאומי עם נבחרת הנוער הישראלית. במסגרת ההתקשרות תבצע התאחדות הכדורגל הישראלית את הפעילויות הבאות:</p> <p>(1) תפיק אירוע פתיחה רשמי לטורניר, בו ייקחו כלל הנבחרות המשתתפות, אשר ייערך בישוב ערבי תוך אירוח רשמי של השר לשיתוף פעולה אזורי ובסימן דו-קיום.</p> <p>(2) תערוך עבור שחקני הנבחרת האמירית ימי עיון רשמיים בנושאים שונים, כדוגמת יזמות ורב-תרבותיות בישראל.</p>

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? כן לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

ביצוע עבודה

שירותים

טובין

התאחדות הכדורגל בישראל (ע"ר)	שם הספק:
580001717	מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)
<input type="checkbox"/> ספק חוץ	ספק זה הנו: <input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד
180,640 ₪	אומדן / שווי ההתקשרות:
עד ליום 31.12.2021	תקופת ההתקשרות:

סוגי מכרזים והתקשרויות	פרק משני:
התקשרות בפטור ממכרז	תת פרק:
7.3.6.2	הוראה מקשרת:
7.3.6.2.1.ט	מספר טופס:
תת מהדורה: 01	מהדורה:

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ (במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

- האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
- ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
- נימוקים והערות נוספות

ההתאחדות לכדורגל בישראל הינה עמותה רשומה, אשר נוסדה בשנת 1928 ומקום מושבה הוא באצטדיון רמת-גן. ההתאחדות מאגדת למעלה מאלף קבוצות ילדים, נערים, נוער בוגרים ונשים, המאיישות כ-40 אלף שחקנים ושחקניות, ובמסגרת פעילותה היא אמונה על תפעול הליגות השונות, בהן ליגת העל בכדורגל לגברים ולנשים, משחקי הגביע השונים, כן על איגוד השופטים והמאמנים בישראל. לצד זאת, גולת הכותרת של ההתאחדות לכדורגל מאז ומתמיד הייתה הפעלת הנבחרות הלאומיות של ישראל, ובהן נבחרות נערים, נוער, צעירה ולאומית, נבחרת נערות ונבחרות בוגרות.

בנוסף לפעילות השוטפת הנ"ל, אחראית ההתאחדות על קיום טורנירים בינ"ל מעת לעת בישראל. במסגרת זו, מקיימת ההתאחדות את "טורניר החורף", אשר נערך לראשונה בשנת 1974, ומהווה מסורת שנתית במסגרתה מארחת התאחדות הכדורגל הישראלית נבחרות נוער לאומיות (U-18) למשחקי ידידות בארץ. מעבר לערך הספורטיבי של המיזם, המהווה פלטפורמה עבור כדורגלנים צעירים לחשוף את כישוריהם מעל במה בינ"ל, לטורניר ישנו ערך תרבותי רב ליצירת קשרים בין צעירים ישראליים, יהודיים וערביים, המשחקים בנבחרת ישראל בכדורגל לבין מקביליהם ממדינות ותרבותיות מגוונות.

לאחר שנה בה לא נערך הטורניר, השנה ייערך הטורניר בתאריכים 12, 15 ו-17 בדצמבר, בהשתתפות ארבע נבחרות: ישראל, איחוד האמירויות הערביות, גרמניה ורוסיה. הלכה למעשה, מדובר באירוע היסטורי בו נבחרת לאומית ערבית רשמית משתתפת בטורניר בינ"ל הנערך בישראל. בראייתנו, השתתפות זו, אשר מניחה יסודות להמשך מיסוד שיתופי הפעולה הספורטיביים בין מדינת ישראל לאיחוד האמירויות, מוכיחה את הפוטנציאל הרב שיש לאירועי תרבות להוות גשר לקירוב לבבות בין צעירים ישראליים, יהודיים וערביים, לצעירים ממדינות האזור.

מעבר להיבט הסמלי, להשתתפותה של נבחרת איחוד האמירויות הערביות בטורניר שיערך בישראל ישנה בראי המשרד חשיבות משמעותית למיסוד שיתופי הפעולה הספורטיביים והתרבותיים בין שתי המדינות. לפיכך, בכוננת המשרד לבחון את מימון השתתפותה של נבחרת זו בטורניר, תוך ביצוע התקשרות על רקע ספק יחיד עם התאחדות הכדורגל הישראלית, וכן מתן חסות רשמי לטורניר.

בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות חובת מכרזים, התשנ"ג-1993, התקשרות עם ספק יחיד מוגדרת כ-"התקשרות עם מי שלפי זכויות מכוח דין או בהתאם למצב הדברים בפועל הוא היחיד המסוגל לבצע את נושא ההתקשרות. בהקשר זה, ההתאחדות לכדורגל בישראל הינה ספק יחיד בכל הקשור לניהול תחרויות בענף הכדורגל בישראל, וזאת בהתאם למפורט להלן:

א. הגדרת התאחדות הכדורגל הישראלית לפי סעיף 1 לחוק הספורט, התשמ"ח-1988 הינה: "תאגיד שלא למטרות ריווח, המרכז והמייצג ענף או ענפי ספורט בישראל ושמכירים בו הגופים הבין-לאומיים המייצגים והמוכרים באותו ענף ספורט"

סוגי מכרזים והתקשרויות	פרק משני:
התקשרות בפטור ממכרז	תת פרק:
7.3.6.2	הוראה מקשרת:
7.3.6.2.1.ט	מספר טופס:
תת מהדורה: 01	מהדורה:

משרד האוצר
אגף החשב הכללי
תכ"ם – התקשרויות ורכישות



ב. תקנון היסוד של פיפ"א (התאחדות הכדורגל העולמית, בה ההתאחדות חברה מיום היווסדה בשנת 1928 – FIFA STATUTES - מגדיר בסעיף 11(1) כי רק ההתאחדות יכולה להיות חברה בה ולארגן תחרויות בינלאומיות בישראל (מצורף קובץ בנפרד). להלן קישור לאתר בו מופיעה ההתאחדות כחבה ב-FIFA: <https://www.fifa.com/about-fifa/associations/ISR>

כמו-כן, התאחדות הכדורגל הישראלית הינה ספק יחיד גם בכל הקשור לאירוח ולניהול הביקור של המשלחות עצמן במסגרת הטורניר, היות והגעתן ארצה מתקיימת תחת החסות הכללית ובהתאם לתקנוני פיפ"א וכן עפ"י הסטנדרטים הרשמיים של הארגון, המטילים את האחריות המלאה מקצה לקצה על התאחדות הכדורגל הישראלית שהינה הגוף המארח. כך לדוגמא, בנוגע לאחריות ההתאחדות באשר להנחיות המחייבות בידודים על רקע התפרצות נגיף הקורונה וכיוצ"ב בהקשר של משלחת בינ"ל. יצוין, כי גם במסגרת ההסדר הביולאטרלי בין שתי התאחדויות הכדורגל (מצורף בנפרד) – הישראלית והאמירית – מופיעה ההתאחדות הישראלית כגורם המוסמך לאירוח הנבחרת האמירית במסגרת הטורניר, וכן לקידום משותף של תכניות ויוזמות נוער חינוכיות וחברתיות, כל זאת מתוך הבנה שמשחק הכדורגל הינו כלי חברתי לקידום ושותפות בין-תרבותית. יתרה מזאת, במכתב רשמי ששלחה התאחדות הכדורגל האמירית למקבילתה הישראלית מצוין במפורש שבמסגרת הביקור תהיה מוכנה לקחת חלק בפעילויות שאורגנו והופקו על-ידי ההתאחדות הישראלית בלבד. בהקשר זה, יצוין שלכאורה ישנם מספר ספקים בשוק אשר מסוגלים לתת את השירות המבוקש, דהיינו לערוך ימי עיון ולארח משלחות בינ"ל, אך בנסיבות הייחודיות של אירוח המשלחת הלאומית האמירית במסגרת טורניר הכדורגל, התאחדות הכדורגל הישראלית הופכה בנסיבות המקרה לספק יחיד ולכן אין רלוונטיות במקרה זה לספקים אחרים הקיימים בשוק.

לאחר בדיקה שקיימה היחידה המקצועית, לרבות באמצעות האינטרנט וכן בהתייעצות מול גורמים נוספים (לרבות מול משרד הספורט), טורניר החורף הקרוב המאורגן על-ידי ההתאחדות לכדורגל בישראל הוא היחיד שעתידי לארח טורניר בינלאומי, בו ישתתפו מדינות מהאזור שאינן נמנות על אירופה, עד לסוף שנת 2021, זאת כאשר יש צורך ודחיפות מיידי להניע תהליכים אזרחיים להמשך מיסוד שיתופי הפעולה בין המדינות עמם נחתמו הסכמי אברהם.

הלכה למעשה, במסגרת ההתקשרות מבקש המשרד לממן 180,640\$ עבור אירוח נבחרת איחוד האמירויות בימים בהן מתקיימות פעילויות עיוניות תוספתיות שמעוניין המשרד לקדם באופן מפוזר בין התאריכים 9-18.12.21, לרבות עלויות מלון, אבטחה, ארוחות וכו'. לפי המידע הידוע לנו כרגע, ולצד העובדה שנבחרת גרמניה ממננת באופן עצמאי את עלות המשלחת מטעמה, לא קיים נכון לעכשיו מימון לנבחרת הכדורגל של איחוד האמירויות עבור ימים אלו, ולפיכך ייתכן שעל רקע זה נבחרת זו תוכל להגיע ל-3-4 ימים, אלו בהם תקיים את משחקה במסגרת הטורניר. מימון זה יכלול בין היתר ארגון אירועים נוספים לטורניר עבור חברי המשלחת האמירית כגון אירוע פתיחה רשמי לטורניר, אשר ייערך בישוב ערבי תוך אירוח רשמי של השר לשיתוף פעולה אזורי ובסימן דו-קיום, וכן ימי עיון רשמיים בנושאים שונים, כדוגמת יזמות ורב-תרבותיות בישראל. יצוין, כי ללא מימון המשרד לא יתקיימו האירועים הנ"ל, אשר מוגדרים על-ידי המשרד כבעלי חשיבות משמעותית לחיזוק שיתופי הפעולה האיזוריים.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

סלואקה 3/10

דרור סורוקה	מנהל אגף בכיר תכנון מדיניות, במשרד לשיתוף פעולה אזורי ובמשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל	דרור סורוקה
שם בעל הסמכות המקצועית	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	חתימה

דרור סורוקה
סמנכ"ל בכיר
תכנון תקצוב ואסטרטגיה